

ПРОГРАММА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА в Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ на 2018 год

ВСТУПЛЕНИЕ

Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ за весь свой период успешно утвердила свой статус на мировой арене, в качестве полноценной международной региональной организации. Продолжается активная работа над имплементацией целей и задач, сформулированных в уставных документах Организации. Насыщенная повестка дня ГУАМ включает в себя вопросы политического взаимодействия, отраслевого сотрудничества, развития партнерства в формате ГУАМ+ и межпарламентского сотрудничества.

Председательство Молдова намеренно продолжить позитивную динамику сотрудничества в рамках ГУАМ, с целью проведения плодотворного Председательства в 2018 году. Во время своего Председательства, Республика Молдова уделит особое внимание всем вопросам повестки дня, во благо углубления стратегического развития Организации и укрепления ее позиций в системе международного и регионального сотрудничества.

Республика Молдова также намеренна содействовать углублению политического взаимодействия в рамках Организации с целью укрепления региональной безопасности и стабильности, а также использованию в полной мере потенциала отраслевого сотрудничества.

Республика Молдова ставит перед собой такие приоритеты сотрудничества в рамках ГУАМ в контексте осуществления Председательства в 2018 году:

- обеспечение функционирования Зоны Свободной Торговли ГУАМ, включая перспективу преобразования ГУАМ в платформу, благоприятную для инвестиций;
- активизация отраслевого взаимодействия в ключевых сферах, таких как экономика, транспорт, энергетика и энергетическая безопасность, туризм, борьба с преступностью и терроризмом, в соответствии с Планом действий по развитию отраслевого сотрудничества;
- капитализация существующего транспортного и транзитного потенциала пространства ГУАМ через повышение активности рабочей группы в данной области и обеспечение взаимодействия большего количества структур в регионе. Принятие мер в контексте имплементации Концепции развития транспортного коридора ГУАМ, в том числе разработка соответствующего Плана действий;
- переход на новый качественный уровень в процессе сотрудничества и обмена информации в сферах образования, науки, исследования и инноваций, включая посредством оценки возможностей, предложенных в рамках платформ для сотрудничества ГУАМ-Япония, ГУАМ-США, ГУАМ-Вышеград;
- укрепление политического диалога посредством организации встреч на высоком уровне (СМИД, СНК, ПМ, ПА ГУАМ) в Кишиневе и продвижение проекта коллективной резолюции Замороженные конфликты на пространстве ГУАМ во время следующей сессии Генеральной Ассамблеи ООН;
- консолидация и расширение международного сотрудничества в формате ГУАМ+, в особенности с ЕС и ОБСЕ, продвижение конструктивного диалога с „традиционными” партнерами – США, Япония и Вышеградская группа;
- реорганизация и оптимизация деятельности секторальных рабочих групп.

Учитывая вышесказанное, Программа Председательства Республики Молдова предусматривает содействие работе Организации в 2018 году по следующим главным вопросам повестки дня:

- I. Политическое взаимодействие;
- II. Отраслевое сотрудничество;

- III. Межпарламентское сотрудничество;
- IV. Совершенствование договорно-правовой базы, информационное обеспечение деятельности ГУАМ.

I. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Председательство считает, что укреплению политического взаимодействия в рамках ГУАМ способствует тесная координация и единогласное соблюдение принципов и норм международного права, а также принцип солидарности, выраженный в реализации тех проектов и инициатив, которые пользуются безусловной поддержкой всех четырех государств-членов. Председатель будет последовательно следовать этому принципу.

Вместе с тем, Председательство считает, что было бы полезно, определить объем стратегических ожиданий государств-членов в отношении Организации и осуществить обмен мнениями о возможности формирования общего (стратегического) видения ГУАМ, а также о согласовании перспектив и основных направлений дальнейшего развития Организации. В этой связи, Председательство Республики Молдова предлагает проведение встречи Глав Правительств государств-членов ГУАМ в 2018 году, осознавая важное политическое значение ее реализации.

1.1. Взаимодействие в рамках многосторонних форматов и сотрудничество с международными организациями

Председательство будет оказывать содействие развитию сотрудничества ГУАМ, прежде всего, с теми международными организациями, которые предоставили ГУАМ статус наблюдателя или с которыми ГУАМ заключил соответствующие договоры и установил партнерские отношения, в частности, ООН, ОБСЕ, Советом Европы, ЕС, Вышеградской группой, УНП ООН (UNODC), МСАТ, УНТЦ, Тихоокеанским Альянсом, ЕЭК ООН, ЮНКТАД, а также будет стремиться, по возможности, расширять такие отношения и сотрудничество с другими международными, региональными и неправительственными организациями, заинтересованными в партнерских отношениях и сотрудничестве с ГУАМ (Альянс Цивилизаций, ВТО).

В сфере борьбы с преступностью и терроризмом:

- сотрудничеству с Исполнительным комитетом Антитеррористического комитета ООН;
- сотрудничеству с UNODC (в сфере борьбы с отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков);
- сотрудничеству с ОБСЕ, включая возможности расширения проектов ОБСЕ в сфере пограничного радиационного и экологического контроля, осуществление взаимодействия по вопросам кибербезопасности;
- сотрудничеству с Европейским Союзом (в рамках проекта ЕС «Маршрут героина II – Проект информационных сетей»);
- сотрудничеству в рамках структур Совета Европы, в частности, Комитета экспертов по противодействию терроризму (CODEXTER), и деятельности СЕ по борьбе с киберпреступностью;
- развитию отношений ГУАМ с Юго-восточным европейским правоохрнительным центром (SELEC) в целях укрепления регионального и трансрегионального сотрудничества по борьбе с преступностью, в частности, отмыванием денег и коррупцией, развития сотрудничества в сфере правовой статистики и анализа рисков.

1.2. Сотрудничество со странами-партнерами

Председательство будет содействовать развитию сотрудничества ГУАМ как с традиционными странами-партнерами, так и в поиске новых партнеров. Будет проведена

соответствующая организационно-подготовительная работа по проведению встреч с традиционными партнерами ГУАМ-США, ГУАМ-Япония. Будет проведена работа по продвижению сотрудничества и организации встреч ГУАМ – страны Вышеградской группы, а также ГУАМ – страны Балтии и Скандинавии с целью развития с ними политического диалога по широкому спектру вопросов международного сотрудничества, прежде всего, по проблематике мирного урегулирования конфликтов в регионе ГУАМ, а также разработке проектов отраслевого сотрудничества в формате «ГУАМ+» в частности, в таких сферах, как транспорт, энергетика, туризм, образование, борьба с преступностью, кибербезопасность и в области ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

ГУАМ – США

Председательство считает особо важным дальнейшую активизацию работы с американскими партнерами для более эффективного использования возможностей формата сотрудничества ГУАМ-США. В связи с этим, представляется целесообразным провести политические консультации с США на предмет определения новых перспективных направлений сотрудничества, нацеленных на поддержание мира, обеспечение стабильности и безопасности в регионе, углубления сотрудничества в реализации важных региональных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, энергетики, торговли, борьбы с организованной преступностью, кибербезопасности и др., в том числе, совершенствования системы надлежащего управления (good governance) и принятия решений, а также создания конкурентоспособной бизнес-среды.

По итогам консультаций может быть инициирована работа над подготовкой Второй рамочной программы сотрудничества. Председательство будет содействовать работе в данном направлении.

ГУАМ – Япония

Председательство также считает важным продолжение интенсивного сотрудничества в формате ГУАМ-Япония, на основе Рамочной программы по сотрудничеству ГУАМ-Япония, подписанной в декабре 2015 года в Белграде, которая создает благоприятные предпосылки для углубления взаимодействия в сферах, представляющих взаимный интерес, таких как инфраструктура, транспорт, туризм, энергетика, культура, сельское хозяйство, экология, управление чрезвычайными ситуациями и др., путем выработки и реализации соответствующих проектов.

В целях углубления сотрудничества Председательство считает целесообразным проведение регулярных политических консультаций, в том числе, в формате ГУАМ-Япония на уровне Национальных Координаторов ГУАМ.

Запланированный на конец января – начало февраля 2018 года семинар ГУАМ-Япония по поощрению малого и среднего бизнеса будет способствовать обмену опытом в данной области и, соответственно, возможности выработки новых проектов в формате ГУАМ-Япония в указанной сфере.

ГУАМ – ЕС

Подписание и ратификации трех Соглашений об Ассоциации и открытие переговорного процесса по Всеобъемлющему Соглашению о сотрудничестве между ЕС и Азербайджаном открывают новые перспективы и возможности по согласованию и развитию формата сотрудничества ЕС-ГУАМ. С этой целью предлагается провести консультации в формате ГУАМ-ЕС на предмет определения основных направлений сотрудничества, а также создание механизма регулярных консультаций.

Вышеградская группа (В-4)

Председательство приветствует предпринятые меры, нацеленные на активизацию и идентификацию основных направлений сотрудничества между В4 и ГУАМ. Председательство будет содействовать продолжению консультаций и принятию программы/плана сотрудничества, а также возобновлению политического диалога и консультаций на уровне МИД. Особое внимание будет уделено определению сфер взаимного интереса, с целью налаживания отраслевого сотрудничества и разработки совместных инициатив.

II. ОТРАСЛЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

При осуществлении своих функций, Председательство намерено активно продвигать принцип интенсификации отраслевого сотрудничества и его дальнейшего развития в соответствии с уставными целями и задачами ГУАМ, во исполнение решений, принятых на заседаниях его руководящих органов встречах на высоком и высшем уровнях.

Председательство будет уделять повышенное внимание развитию отраслевого сотрудничества в таких сферах, как: экономика и торговля, транспорт, туризм, борьба с преступностью, а также всецело содействовать развитию сотрудничества и осуществления конкретных проектов и программ в форматах «ГУАМ» и «ГУАМ+». В этой связи, будет представлен перечень задач и приоритетов, нацеленных на реорганизацию и оптимизацию деятельности секторальных рабочих групп.

Во взаимодействии с национальными координаторами ГУАМ, странами-координаторами отраслевых рабочих групп и других рабочих органов ГУАМ, а также при организационно-технической поддержке Секретариата, Председательство будет обеспечивать следующие приоритетные направления деятельности в сфере отраслевого сотрудничества:

2.1. Экономика и торговля

- содействовать выполнению Плана действий ГУАМ по активизации отраслевого сотрудничества (раздел «Экономика и торговля»);
- содействовать проведению заседания экспертов с целью окончательного согласования и утверждения Протокола о правилах, определяющих страну происхождения товаров, к Соглашению об учреждении зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ;
- содействовать проведению первого заседания Рабочего органа, координирующего действия договаривающихся сторон Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ от 20 июля 2002 года с целью устранения барьеров, препятствующих развитию зоны свободной торговли.

2.2. Транспорт

- содействие выполнению Плана действий ГУАМ по активизации отраслевого сотрудничества (раздел «Транспорт»);
- содействие выполнению Плана мероприятий по развитию международного транспорта по коридору ГУАМ на 2018 – 2020 гг.;
- содействие принятию «Технического задания для развития транспортного коридора ГУАМ» с целью его дальнейшей реализации;
- содействие утверждению карт транспортного коридора ГУАМ и международных транспортных коридоров и маршрутов, пролегающих через территории государств-членов ГУАМ.

2.3. Содействие торговле и транспортировке

- содействие выполнению Плана действий ГУАМ по активизации отраслевого сотрудничества (раздел «Руководящий комитет проекта по упрощению процедур торговли и транспорта (РК ПСТТ))
- содействие реализации «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ»;
- содействие реализации «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных процедур»;
- содействие принятию «Соглашения между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о содействии транзиту товаров и транспортных средств через территории государств-членов ГУАМ»;
- содействие принятию «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимодействии в сфере борьбы с таможенными правонарушениями, связанными с перемещением товаров воздушным транспортом через государственные границы государств-членов ГУАМ»;
- содействие разработке «Цифрового торгового узла ГУАМ» и проведению круглого стола по данной тематике;
- содействие разработке и принятию концепции по использованию признанию электронных подписей, в том числе мобильных подписей, при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ.

2.4. Энергетика

- содействие проведению заседания Рабочей группы по энергетике;
- активизация консультаций по широкому спектру проблем энергетического сотрудничества и энергетической безопасности в рамках Рабочей группы по энергетике;
- содействие разработке проектов на основе Стратегии развития отраслевого сотрудничества ГУАМ.

2.5. Информационные технологии

- содействие определению страны-координатора и проведению заседания Рабочей группы по информационным технологиям;
- содействие активизации и дальнейшему развитию сотрудничества по информационным технологиям в рамках соответствующей Рабочей группы;
- содействие проведению систематического обмена информацией по усовершенствованию законодательства, статистическими данными, макропоказателями и реализуемыми проектами в данной области;
- содействие участию в планируемых выставках, конференциях в области информационно-коммуникационных технологий в 2018 году.

2.6. Наука и образование

- содействие проведению заседания Рабочей группы по науке и образованию с целью активизации сотрудничества в этой области;

- содействие проведению заседания временной Рабочей подгруппы по науке и инновациям с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие выполнению Планам работы Рабочей группы по науке и образованию и временной Рабочей подгруппы по науке и инновациям;
- содействие в совместной работе в рамках проекта «Horizon 2020»;
- содействие в проведении международных соревнований студентов из государств-членов ГУАМ в сфере науки и образования;
- содействие развитию сотрудничества, а также разработки и выполнения других согласованных мероприятий в данных областях.

2.7. Культура и туризм

- содействие выполнению Плана действий по развитию туризма в рамках сотрудничества ГУАМ-Япония на 2017 – 2020 годы;
- содействие выполнению Рабочего плана Рабочей группы по культуре и туризму на 2017-2018 годы;
- содействие проведению пресс-тура для заинтересованных представителей японских средств масс-медиа;
- содействие разработке концепции культурного коридора ГУАМ;
- содействие взаимному участию в туристических выставках государств-членов ГУАМ.

2.8. Борьба с терроризмом и преступностью

- выполнение Плана мероприятий РГКБП (Рабочей группы по вопросам координации борьбы с преступностью) на 2018 год;
- содействие проведению плановых заседаний рабочих органов ГУАМ в полном объеме, предусмотренном регламентом, а также обеспечению соблюдения принципов преемственности и должного представительства в составе национальных делегаций;
- консолидация и развитие межсекторального сотрудничества в рамках рабочих органов ГУАМ в правоохранительной и антитеррористической сферах, в том числе оперативной работы представителей подразделений компетентных органов по борьбе с организованной преступностью;
- интенсификация работы Рабочей группы по кибербезопасности, подписание Меморандума о сотрудничестве государств-членов ГУАМ в указанной сфере;
- продолжить работу по расширению международного сотрудничества, в частности, с целью усиления возможности по противодействию кибератакам, особенно на стратегически важные объекты;
- содействие разработке и реализации совместных предложений, проектов, программ, в том числе, по расширению инфраструктуры МИАС ГУАМ;
- содействие поиску путей обеспечения финансирования проектной деятельности ГУАМ;
- содействие изысканию путей осуществления совместного с УНП ООН проекта по противодействию отмыванию денег с применением виртуальных валют и прокурорской практики в этой связи. Уделить особое внимание в этой связи криптовалютам и вопросу о возвращении средств из оффшорных зон. Продолжить обмен опытом в рамках данной тематики, в том числе с возможным привлечением экспертов в этой области, а также представителя Национального Банка Украины.
- содействие изучению проблемы отмывания денег посредством казино (игорных домов) и торговли недвижимостью, в частности, с участием соответствующих экспертов как государств-членов ГУАМ, так и международных;

- содействие участию в заседаниях соответствующих рабочих органов национальных бизнес-омбудсменов государств-членов ГУАМ;
- обеспечить реализацию проекта ГУАМ «Оптимизация сбора и обработки информации о правовой статистике в правоохранительных органах и других компетентных органах государств-членов ГУАМ»;
- использовать возможности совместных действий представительств государств-членов ГУАМ для привлечения ресурсов международных организаций – ЕС, СЕ, ОБСЕ, УНП ООН (UNODC), ИНТЕРПОЛ, ЕВРОПОЛ и других, с целью совместного осуществления проектной деятельности в сфере борьбы с отмыванием денег, в т.ч. посредством виртуальных валют; борьбы с международным терроризмом, незаконной миграцией и торговлей людьми, трансграничными экологическими преступлениями, с незаконным оборотом наркотиков, в области правовой статистики, а также в рамках проекта УНП ООН (UNODC) по тематике исследования международных маршрутов поставок опиатов афганского происхождения;
- активизация работы по решению вопросов по созданию автоматизированного банка данных компетентных органов ГУАМ о лицах, находящихся в розыске, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, а также лиц, привлеченных к уголовной ответственности, за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и торговли людьми;
- содействие продолжению работы по сбору данных и составлению статистического бюллетеня ГУАМ. Поиски путей реализации проекта Концепции ГУАМ в сфере правовой статистики;
- содействие изучению вопроса модернизации и подготовки персонала по обслуживанию системы МИАС ГУАМ, продолжить поиск финансово-технической поддержки в выполнении данной работы;
- содействие активному привлечению ресурса ПОЛИКОМ с возможностью эксплуатации в открытом режиме в межсессионный период работы подгруппы, в частности, с целью экономии бюджетных средств. Модернизация ПОЛИКОМ ГУАМ, подготовка персонала и поиск финансово-технической поддержки в выполнении данной работы;
- содействие проведению ревизии и активизации сотрудничества в рамках Виртуального Центра ГУАМ (ВЦ) по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и другими опасными преступлениями;
- содействие развитию аналитической составляющей в сотрудничестве между компетентными органами государств-членов ГУАМ, включая криминальный анализ и анализ рисков, организации визита членов РПГ-СТАТ в штаб-квартиру ЕВРОСТАТ в Люксембурге в целях обмена опытом и ознакомления с европейскими методами ведения правовой статистики для их дальнейшего использования в своей деятельности;
- повышение эффективности работы по прогнозированию и использованию ресурсов в наиболее важных областях борьбы с преступностью;
- содействие установлению институциональных связей между полицейскими академиями, способствующие процессу сотрудничества по подготовке национальных сотрудников полиции и обмену соответствующей практикой и опытом;
- содействие углублению сотрудничества ГУАМ с другими международными партнерами и организациями, в частности, с ЕС, ОБСЕ, Советом Европы, УНП ООН (UNODC), Антитеррористическим Комитетом ООН, Альянсом Цивилизаций, Юго-восточным европейским правоохранительным центром SELEC, ЕВРОСТАТ.

2.9. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

- содействие повышению эффективности учреждений, ответственных за реагирование на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия, и их взаимодействие на национальном и региональном уровнях;
- продолжение работы относительно перечня аварийно-спасательных формирований, технических средств и оборудования, которые могут быть выделены для оказания помощи запрашивающей стороне в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- содействие изучению возможностей развития сотрудничества с другими международными партнерами, в частности, в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации на объектах LNG-терминалов, совершенствования национальной системы оповещения, подготовки аварийно-спасательных подразделений и служб к действиям в местах массового скопления людей;
- содействие развитию регионального взаимодействия ведомств по чрезвычайным ситуациям по вопросам реагирования на угрозы ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма;
- продвижение и реализация проекта «Оценка рисков и угроз, и реабилитация территорий, пострадавших вследствие военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций в государствах ГУАМ»;
- реализация сотрудничества с другими международными организациями в этой сфере.

2.10. Консульское сотрудничество

- содействие развитию сотрудничества по консульским вопросам;
- содействие проведению совместных семинаров/тренингов при координации Секретариата ГУАМ.

2.11. Сотрудничество в сфере молодежи и спорта

- содействие проведению заседания Рабочей группы по вопросам молодежи и спорта с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие в учреждении ежегодного конкурса «Студенческие Дни ГУАМ» с участием студентов высших учебных заведений государств-членов ГУАМ;
- содействие проведению форума молодежных неформальных организаций, где будут приглашены представители молодежных неформальных организаций государств-членов ГУАМ, эксперты, работающие над развитием молодежной политики, эксперты из международных организаций;
- содействие развитию сотрудничества, а также разработке и выполнению согласованных мероприятий в данной сфере;
- содействие организации программы обмена между работниками государственного сектора в области спорта, с целью обмена опытом и повышения квалификации на территории четырех государств-членов ГУАМ.

III. МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГУАМ

Председательствующая Сторона, при организационно-технической поддержке Секретариата, планирует осуществление следующей деятельности по развитию межпарламентского сотрудничества:

- содействовать развитию дальнейшего сотрудничества в законодательной сфере в рамках Организации, взаимодействию между парламентами государств-членов ГУАМ как внутри

ГУАМ, так и в рамках других международных парламентских организаций, разработке модельных законодательных актов, прохождению ратификационных процедур документов ГУАМ, и т.п. Содействовать развитию сотрудничества ПА ГУАМ с Парламентскими Ассамблеями других международных организаций, в частности, с Балтийской Ассамблеей, ПА ОБСЕ, ПА Совета Европы, ПА ЕВРОНЕСТ, ПА Туркоязычных стран (ТУРКПА), ПАЧЕС, парламентской ассамблеи БЕНИЛЮКС и т.д.;

- содействовать продуктивной работе Бюро и четырех профильных Комитетов ПА ГУАМ, в том числе проведению заседаний в странах-координаторах;
- развивать практику участия группы наблюдателей ГУАМ на парламентских и президентских выборах в государствах-членах;
- развивать традицию проведения заседаний профильных комитетов по региональной безопасности, политико-правовым, торгово-экономическим вопросам, а также по культуре и образованию как в рамках ПА ГУАМ, так и Секретариате ГУАМ/ государствах-членах – председателях соответствующих профильных комитетов;
- содействовать проведению заседания Бюро ПА в 2018 году, заседаниям профильных Комитетов ПА ГУАМ и очередного заседания Парламентской ассамблеи ГУАМ в 2018 году.

IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУАМ

4.1. Совершенствование договорно-правовой базы

Председательство полагает целесообразным провести инвентаризацию договорно-правовых баз сотрудничества в рамках отраслевых рабочих групп и других рабочих органах ГУАМ.

С целью дальнейшей активизации сотрудничества в рамках ГУАМ, а также развития взаимодействия с другими международными и региональными организациями, будет продолжена работа по разработке документов в формате «ГУАМ+», а также по согласованию вопросов представительства ГУАМ на международных мероприятиях.

4.2. Информационное обеспечение деятельности ГУАМ

Председательство считает необходимым оперативное и объективное освещение деятельности Организации и популяризации ГУАМ как важной региональной платформы путем размещения информации на официальном веб-сайте ГУАМ, на страницах Секретариата в социальных сетях «Фейсбук» и «Твиттер», а также по взаимнообмену такой информацией между структурами государств-членов ГУАМ посредством социальных сетей.

Председательство предлагает рассмотреть возможности формирования архива ГУАМ в электронно-цифровом формате.