

ПРОГРАММА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ГРУЗИИ
в Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ на 2017 год

ВМЕСТЕ ЗА СИЛЬНЫЙ ГУАМ

ВСТУПЛЕНИЕ

В 2017 году ГУАМ исполняется 20 лет. За весь этот период, Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ успешно утвердила свой статус на мировой арене, в качестве полноценной международной региональной организации. Продолжается активная работа над имплементацией целей и задач, сформулированных в уставных документах Организации. Насыщенная повестка дня ГУАМ включает в себя вопросы политического взаимодействия, отраслевого сотрудничества, развития партнерства в формате ГУАМ+ и межпарламентского сотрудничества.

Председательство Грузии намеренно продолжить позитивную динамику сотрудничества в рамках ГУАМ, с целью проведения плодотворного Председательства в 2017 году. Во время своего Председательства, Грузия уделит особое внимание всем вопросам повестки дня, во благо углубления стратегического развития Организации и укрепления ее позиций в системе международного и регионального сотрудничества.

Председательство считает, что ГУАМ стоит на пороге нового этапа развития. В этой связи, Грузия намеренна содействовать углублению политического взаимодействия в рамках Организации с целью укрепления региональной безопасности и стабильности, а также использованию в полной мере потенциала отраслевого сотрудничества.

Отраслевое сотрудничество ГУАМ принимает все более активный и полезный для граждан наших государств характер. За время существования Организации, государствами-членами был накоплен серьезный опыт четырехстороннего сотрудничества, в таких сферах как экономика и торговля, транспорт, энергетика, культура, туризм, борьба с преступностью и кибербезопасность.

Между тем, Председательство Грузии придает особое значение динамичному развитию и эффективному использованию возможностей Зоны свободной торговли (ЗСТ) и Транспортного коридора ГУАМ. В этой связи, наиболее важным является скорейшее подписание соответствующих документов, связанных с функционированием ЗСТ и Транспортного коридора ГУАМ: «Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего органа, координирующего действия Сторон Соглашения о зоне свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ от 20 июля 2002 года», «Правил определения страны происхождения товаров» и «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимном признании отдельных результатов таможенных процедур относительно товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ».

Председательство приложит все необходимые усилия для содействия реализации достигнутых договоренностей в сфере ЗСТ и Транспортного коридора ГУАМ для придания должного импульса сотрудничеству в рамках ГУАМ, а также использованию географического преимущества территории стран ГУАМ как важной составляющей транспортного коридора Восток-Запад / Великого Шелкового пути.

Особое внимание будет уделено расширению и углублению международного сотрудничества, прежде всего с основными партнерами ГУАМ (США; Япония) и реализации совместных программ и проектов в форматах ГУАМ+. Председатель также будет способствовать дальнейшей активизации взаимодействия с другими международными организациями и расширению круга партнеров ГУАМ (Вишеградская Группа; страны Балтии и Скандинавии).

Председательство Грузии намеренно приложить все усилия для продолжения активизации межпарламентского сотрудничества в рамках Парламентской Ассамблеи

ГУАМ (ПА ГУАМ), путем инициирования и развития новых инициатив и проектов, а также углубления взаимодействия ПА ГУАМ с парламентскими ассамблеями других международных организаций.

По случаю 20-летия ГУАМ, Председатель, при поддержке Секретариата и государств-членов ГУАМ, предпримет усилия по организации различных значимых мероприятий.

Общую же задачу Председательство Грузии видит в дальнейшем укреплении солидарности ГУАМ, тесной координации позиций, как в вопросах регионального, так и международного сотрудничества. Понимая сложность поставленной задачи, Председатель рассчитывает на помощь государств-членов, Секретариата ГУАМ и намеревается активно задействовать весь институциональный и организационный потенциал Организации.

Учитывая вышесказанное, Программа Председательства Грузии «**Вместе за Сильный ГУАМ**» предусматривает содействие работе Организации в 2017 году по следующим главным вопросам повестки дня:

- I. Политическое взаимодействие;
- II. Отраслевое сотрудничество;
- III. Межпарламентское сотрудничество;
- IV. Совершенствование договорно-правовой базы, информационное обеспечение деятельности ГУАМ.

I. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Председательство считает, что укреплению политического взаимодействия в рамках ГУАМ способствует тесная координация и единогласное соблюдение принципов и норм международного права, а также принцип солидарности, выраженный в реализации тех проектов и инициатив, которые пользуются безусловной поддержкой всех четырех государств-членов. Председатель будет последовательно следовать этому принципу.

Вместе с тем, Председательство считает, что было бы полезно, определить объем стратегических ожиданий государств-членов в отношении Организации и провести политические консультации (на уровне Политических директоров МИД государств-членов ГУАМ), с целью формирования общего (стратегического) видения ГУАМ и сотрудничества в рамках ГУАМ, а также согласования перспектив и основных направлений дальнейшего развития Организации.

Председательство Грузии приветствует инициативу по проведению встречи Глав Правительств государств-членов ГУАМ в 2017 году, и подчеркивает важное политическое значение ее реализации.

1.1. Взаимодействие в рамках многосторонних форматов и сотрудничество с международными организациями

Председатель считает важным, усилить координацию деятельности в других международных организациях и структурах, на основе соответствующих решений СМВД ГУАМ. Тесное сотрудничество представителей государств-членов ГУАМ в международных организациях и структурах, будет способствовать выполнению задач и целей Организации, а также, активному взаимодействию в сферах, представляющих взаимный интерес.

Основным инструментом решения этой задачи должно стать интенсивное сотрудничество в рамках МО, прежде всего, ООН, ОБСЕ и Совета Европы, на основе совместных планов деятельности, принятых Представительствами стран-членов ГУАМ.

В этой связи Председатель намерен:

- уделить особое внимание разработке и утверждению СМВД Планов взаимодействия дипломатических представительств государств-членов ГУАМ при ООН, ОБСЕ,

- Совете Европы и других международных организациях на 2017 год и их выполнению;
- содействовать укреплению консолидации и активизации практики инициирования совместных заявлений государств-членов ГУАМ в рамках международных организациях по вопросам общего интереса;
 - продолжить работу по продвижению в рамках Генеральной Ассамблеи ООН проекта резолюции “Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ и их последствия для международного мира, безопасности и развития”, с целью ее выдвижения на голосование;
 - во взаимодействии с Советом ГУАМ и при содействии Секретариата, продолжать развитие сотрудничества ГУАМ, прежде всего, с теми международными региональными организациями, которые предоставили ГУАМ статус наблюдателя или с которыми ГУАМ заключил соответствующие договоры и установил партнерские отношения, в частности, с UNODC, OECD, OSCE, IRU, SELEC, а также стремиться, по возможности, расширять такие отношения и сотрудничество с другими заинтересованными в партнерских отношениях с ГУАМ международными, региональными и неправительственными организациями.

1.2. Сотрудничество со странами-партнерами

Председательство Грузии будет способствовать углублению сотрудничества ГУАМ со странами-партнерами. Помимо организации и проведения на уровне Совета ГУАМ очередных встреч ГУАМ-США, ГУАМ-Япония, Председательство будет стараться продолжать сближение ГУАМ с другими региональными форматами. В этой связи, Председательство Грузии намерено содействовать налаживанию формата регулярных встреч ГУАМ с Вышеградской группой, а также, со странами Балтии и Скандинавии. Подобного рода мероприятия будут нацелены на развитие политического диалога, а также на разработку проектов отраслевого сотрудничества в формате «ГУАМ+».

Председательствующая Сторона считает необходимым активное использование опыта по имплементации конкретных проектов, накопленного с Японией и США, во взаимодействии с другими странами и международными организациями, заинтересованными в партнерстве, что, в свою очередь, будет способствовать развитию новых форматов сотрудничества.

ГУАМ – США

Председательство считает особо важным дальнейшую активизацию работы с американскими партнерами для более эффективного использования возможностей формата сотрудничества ГУАМ-США. В связи с этим, представляется целесообразным провести политические консультации с США на предмет определения новых перспективных направлений сотрудничества, нацеленных на поддержание мира, обеспечение стабильности и безопасности в регионе, углубления сотрудничества в реализации важных региональных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, энергетики, торговли, борьбы с организованной преступностью, кибербезопасности и др., в том числе, совершенствования системы надлежащего управления (good governance) и принятия решений, а также создания конкурентоспособной бизнес-среды.

По итогам консультаций может быть инициирована работа над подготовкой Второй рамочной программы сотрудничества. Председательство будет содействовать работе в данном направлении.

ГУАМ – Япония

Председательство также считает важным продолжение интенсивного сотрудничества в формате ГУАМ-Япония, на основе Рамочной программы по

сотрудничеству ГУАМ-Япония, подписанной в декабре 2015 года в Белграде, которая создает благоприятные предпосылки для углубления взаимодействия в сферах, представляющих взаимный интерес, таких как инфраструктура, транспорт, туризм, энергетика, культура, сельское хозяйство, экология, управление чрезвычайными ситуациями и др., путем выработки и реализации соответствующих проектов.

В целях углубления сотрудничества Председательство считает целесообразным проведение регулярных политических консультаций, в том числе, в формате ГУАМ-Япония на уровне Национальных Координаторов ГУАМ.

Запланированный на январь 2017 года, семинар ГУАМ-Япония по туризму, представляет возможность изучить результаты совместного туристического проекта ГУАМ-Япония, осуществлённого в 2010-2014 годах, и использовать этот опыт с целью увеличения количества туристов, прибывающих в государства-члены ГУАМ.

ГУАМ – ЕС

Подписание и ратификации трех Соглашений об Ассоциации и открытие переговорного процесса по Всеобъемлющему Соглашению о сотрудничестве между ЕС и Азербайджаном открывают новые перспективы и возможности по согласованию и формированию регионального формата сотрудничества ЕС-ГУАМ. С этой целью предлагается провести консультации в формате ГУАМ-ЕС на предмет определения основных направлений сотрудничества, а также создание механизма регулярных консультаций.

Вышеградская группа (В-4)

Председательство приветствует предпринятые меры, нацеленные на активизацию и идентификацию основных направлений сотрудничества между В4 и ГУАМ. Председательство будет содействовать продолжению консультаций и принятию программы/плана сотрудничества, а также возобновлению политического диалога и консультаций на уровне МИД. Особое внимание будет уделено определению сфер взаимного интереса, с целью налаживания отраслевого сотрудничества и разработки совместных инициатив.

II. ОТРАСЛЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Председательство будет содействовать дальнейшему развитию отраслевого сотрудничества в соответствии с основными целями ГУАМ, решениями и рекомендациями Совета, в том числе определенными в Заявлении глав государств-членов Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ о развитии транспортного коридора ГУАМ и Решении Совета глав государств «Об активизации отраслевого сотрудничества ГУАМ», принятых на Батумском саммите ГУАМ 1 июля 2008 года, а также в Стратегии отраслевого сотрудничества ГУАМ, принятой на Бакинском саммите ГУАМ 19 июня 2007 года.

Председательство Грузии будет уделять приоритетное внимание развитию отраслевого сотрудничества в таких сферах, как экономика и торговля, транспорт, энергетика и энергобезопасность, туризм, культура, образование, борьба с преступностью и вопросы молодежи и спорта; активизации работы отраслевых рабочих групп по разработке конкретных проектов и программ сотрудничества в форматах «ГУАМ» и «ГУАМ+»; совершенствованию координации вопросов отраслевого сотрудничества ГУАМ на национальном уровне.

Председательство считает, что проведение встречи Глав Правительств государств-членов ГУАМ и Бизнес форума ГУАМ в 2017 году, придаст новый импульс дальнейшему углублению отраслевого сотрудничества, особенно в сферах экономики, торговли и транспорта.

Председательство будет обеспечивать, во взаимодействии с национальными координаторами ГУАМ, странами-координаторами отраслевых рабочих групп и других рабочих органов ГУАМ, а также при организационно-технической поддержке Секретариата следующие приоритетные направления деятельности в сфере отраслевого сотрудничества:

2.1. Экономика и торговля

- содействовать проведению очередных заседаний Рабочей группы по Экономике и торговле;
- содействие принятию Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего Органа, координирующего действия сторон Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ (предусмотрено статьей 2 Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ (вступило в силу 10 декабря 2003 года);
- содействие принятию Правил определения страны происхождения товаров соответствии с поручением Совета Глав Государств, Киев, 22 мая 2006 года (Протокол о временных Правилах определения страны происхождения товаров государств-участников ГУАМ для последующей реализации Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ);
- содействовать формированию и началу функционирования Делового Совета ГУАМ и в рамках Совета поощрять привлечение представителей деловых кругов для участия в разработке совместных проектов ГУАМ.

2.2. Транспорт

- содействие проведению регулярных заседаний Рабочей группы по транспорту с целью реализации положений Одесской Декларации и Плана действий по ее реализации, принятых РГ высокого уровня в мае 2016г. в г. Одесса, а также выработки новых проектов на основании Концепции развития транспортного коридора ГУАМ;
- содействие выработке новых проектов в области транспорта при участии представителей деловых кругов;
- содействие организации конференций, семинаров, других мероприятий с целью выработки совместных подходов и общей стратегии ГУАМ в транспортной сфере, в том числе с целью усиления конкурентоспособности транзитного потенциала пространства ГУАМ;
- содействие проведению совместных заседаний Рабочих групп ГУАМ с целью увеличения эффективности транспортного маршрута, который проходит по территориям государств-членов ГУАМ;
- содействие взаимодействию РГ по транспорту и Комитета по экономике, транспорту и энергетике ПА ГУАМ в целях обеспечения синергии органов ГУАМ в реализации транспортных проектов;
- содействие международному сотрудничеству в реализации проектов и инициатив в рамках Транспортного коридора ГУАМ, в т.ч. с ЭКЕ ООН, ОБСЕ и другими МО.

2.3. Содействие торговле и транспортировке

- продолжать работу по унификации, упрощению и синхронизации таможенных и пограничных процедур;
- систематизировать информацию о проблемах, препятствующих бесперебойному функционированию зоны свободной торговли ГУАМ, и содействовать разработке механизмов по их преодолению;

- реализация положений «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ»;
- содействие принятию «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных процедур»;
- содействие принятию «Соглашения между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о содействии транзиту товаров и транспортных средств через территории государств-членов ГУАМ»;
- содействие взаимодействию по вопросу улучшения показателей государств-членов ГУАМ в рейтингах различных международных организаций в части международной торговли и транспортировки, особенно, по улучшению показателей рейтинга «Doing Business» Всемирного банка;
- содействие процессу взаимного признания уполномоченных экономических операторов государств-членов ГУАМ;
- содействовать разработке проекта Соглашения по обмену данными таможенной декларации между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ;
- создание Центра оперативного управления, в целях содействию торговли, а также оперативного решения проблем, связанных с правоохранительной деятельностью на границах.

2.4. Энергетика

- активизация консультаций по широкому спектру проблем энергетического сотрудничества и энергетической безопасности в рамках Рабочей группы по энергетике;
- содействие разработке проектов, направленных на усиление энергетической безопасности стран ГУАМ и использование альтернативных источников энергии;
- содействие дальнейшему развитию сотрудничества в рамках ГУАМ-Япония в области энергетики;
- содействие развитию сотрудничеству в рамках энергетики со странами В4 и другими заинтересованными партнерами.

2.5. Информационные технологии

- содействие активизации и дальнейшему развитию сотрудничества по информационным технологиям в рамках соответствующей Рабочей группы;
- содействие проведению систематического обмена информацией по усовершенствованию законодательства, статистическими данными, макропоказателями и реализуемыми проектами в данной области;
- содействие к участию в планируемых выставках, конференциях в области информационно-коммуникационных технологий в 2017 году.

2.6. Наука и образование

- содействие проведению заседания Рабочей группы по науке и образованию с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по науке и образованию;
- содействие развитию сотрудничества, а также разработке и выполнению согласованных мероприятий в данной области.

2.7. Культура и туризм

- содействие проведению заседания Рабочей группы по культуре и туризму с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие принятию Плана работы Рабочей группы по культуре и туризму;
- содействие взаимному участию в туристических выставках государств-членов ГУАМ;
- содействие дальнейшему развитию сотрудничества в рамках ГУАМ-Япония в сфере туризма;
- содействие организации фотовыставки государств-членов ГУАМ «Десять причин, чтобы посетить страну».

2.8. Борьба с терроризмом и преступностью

- содействие проведению очередных заседаний Рабочей группы по вопросам координации борьбы с преступностью и Рабочей группы по кибербезопасности, а также Рабочей подгруппы по борьбе с терроризмом, Рабочей подгруппы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Рабочей подгруппы по борьбе с коррупцией и отмыванием денег, Рабочей подгруппы по борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией, Рабочей подгруппы по правовой статистике;
- содействие выполнению планов работы соответствующих рабочих групп;
- прагматизация деятельности рабочих органов ГУАМ в правоохранительной и антитеррористической сферах, обеспечение соблюдения в их работе принципов последовательности и преемственности, ориентация представителей компетентных органов на достижение практических результатов, в частности, усиление координации борьбы с преступностью, в том числе организованной; активизация деятельности в сфере кибербезопасности, защиты информации, противодействия угрозам ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма;
- продвижение начатых, а также содействие в разработке и реализации новых проектов и программ, в том числе переход к активной фазе эксплуатации и целевого использования Виртуального Центра и МИАС ГУАМ с комплексом криптографической защиты; развитие сотрудничества с партнерскими государствами, фондами, международными организациями, их органами и специализированными учреждениями в деле подготовки и осуществления программ, проектов и международных мероприятий в рамках мандата ГУАМ;
- продолжение работы по подготовке к созданию автоматизированного банка данных компетентных органов ГУАМ о лицах, находящихся в розыске, подозреваемых в совершении преступлений и привлеченных к уголовной ответственности;
- содействие развитию аналитической составляющей в сотрудничестве между компетентными органами государств-членов ГУАМ, включая криминальный анализ и анализ рисков, подготовку совместных выводов экспертов по ситуации и тенденциям в сфере борьбы с наркотиками и торговлей людьми;
- содействие углублению сотрудничества ГУАМ с другими международными партнерами и организациями, в частности, с ЕС, ОБСЕ, Советом Европы, УНП ООН (UNODC), Юго-восточным европейским правоохранительным центром SELEC.

2.9. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

- выполнение Плана работы Рабочей группы по чрезвычайным ситуациям (РГЧС) на 2017 год;
- содействие составлению в рамках ГУАМ перечня аварийно-спасательных формирований, технических средств и оборудования, которые могут быть предложены для оказания помощи запрашиваемой стороне в случае возникновения соответствующих чрезвычайных ситуаций;

- содействие изучению возможностей развития сотрудничества с другими международными партнерами, в частности, в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации на объектах LNG-терминалов, совершенствования национальной системы оповещения, подготовки аварийно-спасательных подразделений и служб к действиям в местах массового скопления людей;
- содействие развитию регионального взаимодействия ведомств по чрезвычайным ситуациям по вопросам реагирования на угрозы ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма.

2.10. Консульское сотрудничество

Председательствующая Сторона будет содействовать развитию сотрудничества по консульским вопросам и в этой связи, проведению встречи глав Консульских служб стран ГУАМ.

2.11. Сотрудничество в сфере молодежи и спорта

- содействие проведению заседания Рабочей группы по вопросам молодежи и спорта, с целью активизации сотрудничества в этой области;
- придавая важное значение развитию молодежного движения на пространстве ГУАМ, Председательствующая Сторона будет оказывать содействие организации Молодежного форума ГУАМ в 2017 году, приуроченного к 20-летию юбилею ГУАМ;
- содействие организации программы обмена между работниками государственного сектора в области спорта, с целью обмена опытом и повышения квалификации на территории четырех государств-членов ГУАМ.

III. МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГУАМ

Председательствующая Сторона, при организационно-технической поддержке Секретариата, намеревается:

- содействовать развитию дальнейшего сотрудничества между парламентами государств-членов ГУАМ, в том числе в законодательной сфере в рамках Организации;
- содействовать взаимодействию между парламентами государств-членов ГУАМ как внутри ГУАМ, так и в рамках других международных парламентских организаций, в разработке модельных законодательных актов, прохождению ратификационных процедур документов ГУАМ, генерированию проектных идей;
- содействовать развитию сотрудничества ПА ГУАМ с Парламентскими Ассамблеями других международных организаций, в частности, с Балтийской Парламентской Ассамблеей, ПА ОБСЕ, ПА Совета Европы, ПА ЕВРОНЕСТ, Северным советом, Межпарламентским консультативным советом Бенилюкса и т.д.;
- развивать практику участия группы наблюдателей ГУАМ на выборах в государствах-членах;
- содействовать проведению заседаний Бюро ПА в 2017 году, заседаний профильных Комитетов ПА ГУАМ, очередного заседания Парламентской ассамблеи ГУАМ и других мероприятий в 2017 году.

IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУАМ

4.1. Совершенствование договорно-правовой базы

Председательство полагает целесообразным пересмотреть в отраслевых рабочих группах и других рабочих органах на предмет выявления пробелов и урегулирования соответствующих вопросов международного сотрудничества имеющуюся договорно-правовую базу отраслевого сотрудничества в ГУАМ в плане систематизации и последующего анализа двухсторонних договоров, заключенных между государствами-членами ГУАМ, а также договоров, заключенных отдельными государствами-членами ГУАМ с третьими государствами.

С целью дальнейшей активизации сотрудничества в рамках ГУАМ, а также развития взаимодействия с другими международными и региональными организациями, будет продолжена работа по разработке документов в формате «ГУАМ+», а также согласованию вопросов представительства ГУАМ в международных мероприятиях и разработки соответствующего порядка.

4.2. Информационное обеспечение деятельности ГУАМ

Председательство считает важным оперативное и объективное освещение деятельности Организации и адекватное удовлетворения интереса к ГУАМ, а также проецирование имиджа Организации как важной региональной платформы, как традиционными способами распространения информации, так и через социальные сети и проч.

Председательство также будет содействовать работе по формированию архива ГУАМ в электронно-цифровом формате.