

ПРОГРАММА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ 2016

ВСТУПЛЕНИЕ

В качестве страны, председательствующей в 2016 году в Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ, Азербайджанская Республика направит свои усилия как на имплементацию проектов и программ сотрудничества, так и на продолжение политического взаимодействия в рамках Организации, в том числе на международных площадках и в развитие сотрудничества с международными организациями и государствами-партнерами.

Председательство будет содействовать дальнейшему развитию отраслевого сотрудничества в соответствии с основными целями ГУАМ, решениями и рекомендациями Совета Глав Государств, в том числе определенными в Заявлении глав государств-членов Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ о развитии транспортного коридора ГУАМ и Решении Совета глав государств «Об активизации отраслевого сотрудничества ГУАМ», принятых на Батумском саммите ГУАМ 1 июля 2008 года, а также в Стратегии отраслевого сотрудничества ГУАМ, принятой на Бакинском саммите ГУАМ 19 июня 2007 года. В этом контексте, Председательство намерено уделять приоритетное внимание продолжению сотрудничества в таких сферах, как экономика и торговля, транспорт, реализация концепции транспортного коридора ГУАМ, борьба с преступностью, кибербезопасность и туризм.

Председательство будет содействовать также продолжению политического взаимодействия в рамках ГУАМ, в особенности направленного на обеспечение суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности международно-признанных границ государств-членов Организации, продвижение выработанных в рамках Организации общих подходов по урегулированию на основе этих принципов затянувшихся конфликтов на пространстве ГУАМ. При этом Председательство будет руководствоваться позицией, закрепленной в Уставе ГУАМ и Совместной Декларации Глав Государств Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ по вопросу урегулирования конфликтов от 23 мая 2006 года.

Председательство намерено содействовать взаимодействию государств-членов ГУАМ на международных площадках по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также развитию сотрудничества с международными организациями и государствами-партнерами.

Председательство будет содействовать также межпарламентскому сотрудничеству в рамках Парламентской ассамблеи ГУАМ (ПА ГУАМ), а также взаимодействию ПА ГУАМ с парламентскими ассамблеями других международных организаций.

1. ОТРАСЛЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Успешное развитие отраслевого сотрудничества является важным фактором, который способствует, с одной стороны, реализации совместных и индивидуальных

экономических интересов, а с другой – обеспечению качественно нового уровня политического взаимодействия. Наряду с соответствующими решениями и рекомендациями, принятыми в рамках Организации, основным документом остается «Стратегия отраслевого сотрудничества ГУАМ», утвержденная на Бакинском саммите ГУАМ 19 июня 2007 года.

Приоритетное внимание будет уделяться продолжению и развитию сотрудничества в таких сферах, как экономика и торговля, транспорт, реализация концепции транспортного коридора ГУАМ, борьба с преступностью, кибернетическая безопасность, туризм, а также активизации работы отраслевых рабочих групп по разработке конкретных проектов и программ сотрудничества в форматах «ГУАМ» и «ГУАМ+», совершенствованию координации отраслевого сотрудничества ГУАМ на национальном уровне.

Рабочие органы будут действовать в соответствии с утвержденными приоритетами; особое внимание будет уделяться генерации новых проектных идей, направленных как на углубление, так и на расширение тематики сотрудничества.

Председательство, во взаимодействии с национальными координаторами государств-членов ГУАМ, странами-координаторами отраслевых рабочих групп и других рабочих органов Организации, а также при организационно-технической поддержке Секретариата, намерено предпринять следующие шаги в сфере отраслевого сотрудничества:

1.1. Экономика и торговля

- содействие проведению очередных заседаний Рабочей группы по экономике и торговле с целью согласования Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего органа, координирующего действия Сторон Соглашения о зоне свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ от 20 июля 2002 года (предусмотрено статьей 2 Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ, вступило в силу 10 декабря 2003 года);
- содействие выполнению планов работы соответствующих рабочих групп;
- содействие принятию Протокола о Правилах определения страны происхождения товаров к Соглашению о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ в соответствии с поручением Совета Глав Государств (Киев, 22 мая 2006 года);
- обсуждение вопроса о предоставлении электронных услуг в таможенной области с целью содействия развитию малого и среднего предпринимательства;
- привлечение представителей деловых кругов для участия в разработке и осуществлении проектов ГУАМ.

1.2. Транспорт

- содействие проведению очередного заседания Рабочей группы по транспорту;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по транспорту;
- содействие организации конференций, семинаров, других мероприятий с целью выработки совместных подходов и общей стратегии ГУАМ в транспортной сфере, в том числе с целью усиления конкурентоспособности транзитного потенциала;

- содействие выполнению рекомендаций, выработанных участниками специализированной конференции «ГУАМ-Транзит-2» (19 ноября 2015 года, Секретариат ГУАМ, г. Киев);
- налаживание контактов Секретариата с Транскаспийским Международным Транспортным Маршрутом (ТМТМ).

1.3. Торговля и транспортировка

- продолжение работы по унификации, упрощению и синхронизации таможенных и пограничных процедур;
- систематизация информации о проблемах, препятствующих бесперебойному функционированию зоны свободной торговли ГУАМ, и содействие разработке механизмов по их преодолению;
- содействие принятию «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных процедур»;
- содействие созданию отдельного окна «ГУАМ» в пунктах пропуска на границе с целью ускоренного прохождения товаров и транспортных средств через границу в рамках взаимной торговли;
- рассмотрение проекта международного документа о содействии транзиту товаров и транспортных средств через территории государств-членов ГУАМ;
- содействие согласованию государствами-членами ГУАМ проекта технических условий организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах в рамках реализации Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ от 8 июля 2015 года;
- проработка возможности проведения совместного заседания пограничных, таможенных и транспортных ведомств государств-членов ГУАМ по вопросам безопасности и эффективности транспортных коридоров;
- изучение возможности создания информационного портала, который включал бы базу данных о перемещении и средствах доставки товаров через транспортный коридор ГУАМ, а также информацию о соответствующих процедурах, консультативных услугах и т.д.; привлечение в связи с этим партнерских государств, фондов, международных организаций;
- рассмотрение в Руководящем Комитете проекта по содействию торговле и транспортировке вопроса о разработке соответствующего документа (соглашение или протокол) о защите интеллектуальной собственности.

1.4. Энергетика

- содействие проведению очередного заседания Рабочей группы по энергетике;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по энергетике;
- активизация консультаций по широкому спектру проблем энергетического сотрудничества и энергетической безопасности в рамках Рабочей группы по энергетике.

1.5. Информационные технологии

- содействие проведению очередного заседания Рабочей группы по информационным технологиям;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по информационным технологиям;
- содействие проведению систематического обмена информацией по усовершенствованию законодательства, статистическими данными, макропоказателями и реализуемыми проектами в данной области.

1.6. Наука и образование

- содействие проведению заседания Рабочей группы по науке и образованию;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по науке и образованию;
- содействие развитию сотрудничества, а также разработке и выполнению согласованных мероприятий в данной области.

1.7. Культура и туризм

- содействие проведению заседания Рабочей группы по культуре и туризму;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по культуре и туризму;
- содействие продолжению фотовыставки государств-членов ГУАМ «Десять причин, чтобы посетить страну».

1.8. Борьба с терроризмом и преступностью

- содействие проведению очередных заседаний Рабочей группы по борьбе с терроризмом, Рабочей групп по вопросам координации борьбы с преступностью, Рабочей группы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Рабочей группы по борьбе с коррупцией и отмыванием денег, Рабочей группы по борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией и Рабочей группы по кибербезопасности;
- содействие выполнению планов работы соответствующих рабочих групп;
- прагматизация деятельности рабочих органов ГУАМ в правоохранительной и антитеррористической сферах, обеспечение соблюдения в их работе принципов последовательности и преемственности, ориентация представителей компетентных органов на достижение практических результатов, в частности, усиление координации борьбы с преступностью, в том числе организованной; активизация деятельности в сфере кибербезопасности, защиты информации, противодействия угрозам ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма;
- продвижение начатых, а также содействие в разработке и реализации новых проектов и программ, в том числе переход к активной фазе эксплуатации и целевого использования Виртуального Центра и МИАС ГУАМ с комплексом криптографической защиты; развитие сотрудничества с партнерскими государствам, фондами, международными организациями, их органами и специализированными учреждениями в деле подготовки и осуществления программ, проектов и международных мероприятий в рамках мандата ГУАМ;
- продолжение работы по подготовке к созданию автоматизированного банка данных компетентных органов ГУАМ о лицах, находящихся в розыске, подозреваемых в совершении преступлений и привлеченных к уголовной ответственности;

- продолжение работы по развитию аналитического вектора сотрудничества между компетентными органами, включая криминальный анализ и анализ рисков, подготовке и реализации соответствующих проектов, в том числе в сфере статистики и сборников данных оперативных органов;
- содействие проведению мероприятия в рамках проекта ГУАМ «Использование криминального оперативного анализа при проведении мероприятий по противодействию нелегальной миграции и торговле людьми», а также семинаров и тренингов в рамках рабочих групп.

1.9. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

- содействие проведению заседания Рабочей группы по чрезвычайным ситуациям;
- содействие выполнению Плана работы Рабочей группы по чрезвычайным ситуациям;
- продолжение работы в области идентификации аварийно-спасательных формирований государств-членов ГУАМ, технических средств и оборудования, которые могут быть предложены для оказания помощи запрашивающей стороне в случае возникновения соответствующих чрезвычайных ситуаций;
- продолжение изучения вопроса о возможном проведении совместных мероприятий ГУАМ с международными партнерами по подготовке аварийно-спасательных подразделений к действиям в различных ситуациях;
- продолжение работы по развитию сотрудничества с международными организациями и государствами-донорами в области предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе при проведении массовых мероприятий в условиях потенциальной террористической угрозы;
- совершенствование обмена актуальной информацией о мероприятиях в сфере предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, проводимых на национальном и международном уровне;
- содействие развитию регионального взаимодействия ведомств по чрезвычайным ситуациям по вопросам реагирования на угрозы ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма.

1.10. Консульское сотрудничество

- содействие выполнению Конвенции государств-участников ГУУАМ о взаимном предоставлении помощи по консульским вопросам от 7 июня 2001 года, как в части развития всестороннего сотрудничества между консульскими службами, так и предоставления взаимной помощи в третьих государствах по защите прав и интересов граждан государств-членов ГУАМ;
- проведение соответствующих консультаций с целью дальнейшего совершенствования Конвенции и механизмов ее имплементации.

2. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

2.1. Взаимодействие в рамках многосторонних форматов и сотрудничество с международными организациями

Председательство считает важным продолжить на основе соответствующих документов и решений ГУАМ взаимодействие государств-членов на платформах международных организаций по вопросам, представляющим взаимный интерес. В этой связи Председательство будет содействовать разработке и скорейшему утверждению

со стороны СМВД Планов взаимодействия дипломатических представительств государств-членов ГУАМ при ООН, ОБСЕ, Совете Европы и других международных организациях в Женеве и Вене на 2016 год и их выполнению.

Председательство намерено содействовать развитию сотрудничества ГУАМ с международными организациями на основе принципов суверенного равенства, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества.

В сфере сотрудничества между ГУАМ и ООН особое внимание будет уделяться следующим вопросам:

- продвижение в рамках Генеральной Ассамблеи ООН проекта резолюции «Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ и их последствия для международного мира, безопасности и развития»;
- содействие выполнению положений резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/69/271 от 2 апреля 2015 года «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ»;
- подготовка, согласование между государствами ГУАМ и продвижение в ходе 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН проекта резолюции «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ».

В области борьбы с преступностью и терроризмом Председательство намерено содействовать сотрудничеству в следующих направлениях:

- сотрудничество с Исполнительным комитетом Антитеррористического комитета ООН;
- сотрудничество с UNODC (в сфере борьбы с отмыванием денег и наркотрафиком);
- сотрудничество с ОБСЕ;
- сотрудничество с Европейским Союзом, в частности, в рамках проекта ЕС «Маршрут героина II – Проект информационных сетей»;
- сотрудничеству в рамках структур Совета Европы, в частности, Комитета экспертов по противодействию терроризму (CODEXTER), и деятельности СЕ по борьбе с киберпреступностью;
- развитие отношений ГУАМ с Юго-восточным европейским правоохранительным центром (SELEC) в соответствии с планами работы рабочих органов ГУАМ.

2.2. Страны – партнеры

Председательство будет способствовать развитию сотрудничества ГУАМ со странами-партнерами. В течение года намечено проведение на уровне Совета ГУАМ очередных встреч в форматах ГУАМ-США и ГУАМ – Япония. В феврале 2016 года в Японии планируется проведение тренинга в формате ГУАМ – Япония по вопросам окружающей среды и управления отходами.

Будут рассмотрены также возможности проведения встреч ГУАМ – страны Вышеградской группы, а также ГУАМ – страны Балтии и Скандинавии с целью развития с ними политического диалога по широкому спектру вопросов международного сотрудничества, а также разработке проектов отраслевого сотрудничества в формате «ГУАМ+», в частности, в таких сферах, как транспорт, энергетика, туризм, образование, борьба с преступностью, медицина, управление водными ресурсами.

3. СОДЕЙСТВИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ, СОТРУДНИЧЕСТВУ ДЕЛОВЫХ КРУГОВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Председательствующая Сторона, при организационно-технической поддержке Секретариата, будет уделять внимание следующим вопросам и направлениям сотрудничества в данной области:

3.1. Парламентская ассамблея ГУАМ

- содействие дальнейшему развитию сотрудничества в законодательной сфере в рамках Организации, взаимодействию между парламентами государств-членов ГУАМ как внутри ГУАМ, так и в рамках других международных парламентских организаций, разработке модельных законодательных актов, прохождению ратификационных процедур документов ГУАМ, генерированию проектных идей;
- содействие развитию сотрудничества ПА ГУАМ с парламентскими ассамблеями других международных организаций, в частности, с Балтийской парламентской ассамблеей, Парламентской ассамблеей Организации черноморского экономического сотрудничества, Парламентской ассамблеей тюркоязычных стран и др.;
- содействие активной работе Бюро, как главного органа, координирующего парламентское измерение ГУАМ;
- поддержка проведения отдельных заседаний профильных комитетов ПА ГУАМ, в том числе в странах-координаторах;
- развитие практики участия группы наблюдателей ГУАМ на парламентских и президентских выборах в государствах-членах;

3.2. Деловой совет ГУАМ

- содействие проведению в Секретариате ГУАМ инвестиционного форума и заседания Делового совета ГУАМ с участием представителей инвестиционных агентств, деловых кругов, банков, а также инвесторов из третьих стран;

3.3. Общественные организации

- содействие Международному союзу объединений граждан «Молодежный форум ГУАМ» и его сотрудничеству с Международным молодежным объединением “Great Silk Way” в реализации совместных инициатив и проектов.

4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОГОВОРНО–ПРАВОВОЙ БАЗЫ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУАМ

4.1. Совершенствование договорно-правовой базы

С целью выявления пробелов и урегулирования соответствующих вопросов международного сотрудничества, Председательство полагает целесообразным провести в отраслевых рабочих группах и других рабочих органах обзор договорно-правовой базы отраслевого сотрудничества в ГУАМ в плане систематизации и последующего анализа двухсторонних договоров, заключенных между государствами-членами ГУАМ, а также договоров, заключенных отдельными государствами-членами ГУАМ с третьими государствами.

Проведение такой работы могло бы быть дополнено разработкой перспективных планов развития договорно-правовой базы ГУАМ, что обуславливается также – особенно в сфере экономического сотрудничества – перспективой разработки международно-правовой базы, необходимой для создания в будущем общего рынка ГУАМ.

Председательство будет способствовать также скорейшему принятию следующих документов:

- Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего органа, координирующего действия Сторон Соглашения о зоне свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ от 20 июля 2002 года;
- Протокола о Правилах определения страны происхождения товаров к Соглашению о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ;
- Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимном признании отдельных результатов таможенных процедур относительно товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ.

4.2. Информационное обеспечение деятельности ГУАМ

Председательство, при организационно-технической поддержке Секретариата, будет регулярно освещать выполнение настоящей Программы, а также подготовит для публикации второе издание сборника документов ГУАМ.