

**ПРОГРАММА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ
в Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ на 2015 год**

ВСТУПЛЕНИЕ

В течение 2014 года в регионе ГУАМ произошли события, которые будут иметь долговременные последствия для всей системы международных отношений.

Председательство Украины считает, что потенциал взаимодействия, аккумулированный в Организации, сегодня востребован как никогда и имеет все шансы быть материализованным.

Продвижение консолидированной повестки дня ГУАМ на международной арене предполагает сближение позиций государств-членов в противостоянии новым вызовам, среди которых следует отметить такие.

Необходимость существенно усилить политическое взаимодействие, направленное, прежде всего, на обеспечение территориальной целостности и суверенитета стран-членов Организации, и в этой связи – расширения круга международных партнеров ГУАМ.

Возврат динамики в развитии экономической составляющей, связанный, прежде всего, с решением задач по созданию инструментов функционирования ЗСТ и практических действий по реализации концепции транспортного коридора ГУАМ, а также использование потенциала сотрудничества с ЕС, в том числе с учетом подписания Соглашений об Ассоциации.

Завершение работы по реализации совместных проектов ГУАМ и США в области сотрудничества правоохранительных органов и формирования предложений по продолжению взаимодействия, прежде всего, в сфере «мягкой безопасности».

Реализация рамочной программы сотрудничества с Японией, готовой к принятию.

Расширение спектра задач ГУАМ предполагает совершенствование механизмов координации, развития договорно-правовой и нормативной базы и повышения потенциала Секретариата.

Председательство намерено предложить государствам – членам, используя все возможности (правовые, институциональные и организационные), значительно активизировать сотрудничество в формате ГУАМ.

I. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Председательство считает, что, учитывая новые обстоятельства, коренным образом изменившие систему международных отношений, необходимо придать новое качество политическому взаимодействию стран-членов ГУАМ. Требуется более скоординированная, солидарная политика и взаимная поддержка защиты территориальной целостности суверенитета государств в международно-признанных границах.

Основным инструментом решения этой задачи должно стать интенсивное сотрудничество в рамках МО, прежде всего, ООН, ОБСЕ и Совета Европы, на основе совместных планов деятельности, принятых Представительствами стран-членов ГУАМ. Председательство намерено инициировать разработку таких планов в начале 2015 года.

Новым направлением сотрудничества Председательство считает выработку скоординированной позиции и совместную поддержку стран-членов ГУАМ в рамках других региональных организаций и инициатив. С этой целью будут инициированы

консультации как в межминистерском формате, так и на уровне представителей при этих организациях и национальных делегаций.

Принимая во внимание масштабы и последствия вооруженного противостояния на территории стран-членов ГУАМ, Председательство считает целесообразным возобновить военно-политический компонент сотрудничества, направления и формы которого предлагается определить в ходе встречи представителей МО. Перспективным направлением может стать взаимодействие государственных органов по делам оккупированных территорий, что также предполагает проведение встречи их представителей.

Должно быть существенно усилено сотрудничество с международными партнёрами, в частности в формате ГУАМ+, по таким основным направлениям:

США.

Непосредственной задачей является завершение работы по реализации согласованных проектов сотрудничества, в частности создание МИАС ГУАМ.

Подтверждение заинтересованности и готовности ГУАМ к реализации поддерживаемых США проектов в сфере «мягкой безопасности» необходимо для предотвращения сокращения финансирования деятельности ГУАМ с американской стороны, в частности сохранения отдельной бюджетной строки для проектов Организации.

Перспективной задачей является создание предпосылок для возобновления консультаций по подготовке Второй рамочной программы сотрудничества.

Япония.

Принятие рамочной программы сотрудничества на двусторонней встрече должно стать предпосылкой интенсификации взаимодействия в направлении разработки и осуществления совместных проектов в конкретных отраслях экономики, включая уже выполняемые в сферах транспорта, туризма, коммунального хозяйства, энергетики.

Европейское направление.

С учетом подписания и ратификации трех Соглашений об Ассоциации перспективной задачей становится формирование «пространства ассоциации». С этой целью предлагается разработать План действий по общему приближению пространства ГУАМ к ЕС; восстановить в качестве приоритета Организации работу над идеей Бакинского Саммита по «Общему рынку ГУАМ» в контексте его сопоставимости с процессом сближения с ЕС на основе «принципа четырех свобод» (свободное перемещение товаров, услуг, рабочей силы и капиталов).

Целесообразно доработать проект платформы по сотрудничеству с ЕС, которая может быть представлена на политическом уровне в ходе саммита Восточного партнёрства – 2015, определив приоритетные темы для сотрудничества ГУАМ – ЕС: свободная торговля, мобильность граждан, энергетика, борьба с организованной преступностью.

В-4.

Председательство предлагает продолжить развитие контактов с Вышеградской группой на политическом уровне, в частности через участие её представителей в заседании СМВД ГУАМ, а также проведение экспертных консультаций и других форм взаимодействия с целью обмена опытом по вопросам развития сотрудничества в рамках региональной группы ограниченного формата и использования их возможностей для решения практических задач, в том числе евроинтеграционных.

Другие страны.

В условиях усиления заинтересованности стран Центральной Европы и Балтии в сотрудничестве со странами-членами ГУАМ, прежде всего в отношении совместного решения вопросов обеспечения территориальной целостности и суверенитета, представляется целесообразным инициировать обсуждение вопросов, связанных с формированием регионального «пояса безопасности» и решением задач Балто-Черноморского экономического сотрудничества.

Наблюдатели в ГУАМ.

Развитие взаимодействия со странами Северной и Центральной Европы создаёт предпосылки возобновления работы по привлечению заинтересованных стран к сотрудничеству с ГУАМ в статусе наблюдателей, предусмотренном учредительными документами Организации.

С этой целью Председательство предполагает провести соответствующие консультации.

Для выполнения всех вышеперечисленных задач Председательство считает необходимым продолжить активную практику политических консультаций, в том числе и по вопросам согласования внешнеполитических приоритетов.

II. ОТРАСЛЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Председательство будет содействовать дальнейшему развитию отраслевого сотрудничества в соответствии с основными целями ГУАМ, решениями и рекомендациями Совета, в том числе определенными в Заявлении глав государств-членов Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ о развитии транспортного коридора ГУАМ и Решении Совета глав государств «Об активизации отраслевого сотрудничества ГУАМ», принятых на Батумском саммите ГУАМ 1 июля 2008 года, а также в Стратегии отраслевого сотрудничества ГУАМ, принятой на Бакинском саммите ГУАМ 19 июня 2007 года.

Приоритетное внимание будет уделяться развитию отраслевого сотрудничества в таких сферах, как экономика и торговля, транспорт, туризм, борьба с преступностью, активизации работы отраслевых рабочих групп по разработке конкретных проектов и программ сотрудничества в форматах «ГУАМ» и «ГУАМ+», совершенствованию координации вопросов отраслевого сотрудничества ГУАМ на национальном уровне.

Председательство будет обеспечивать, во взаимодействии с национальными координаторами ГУАМ, странами-координаторами отраслевых рабочих групп и других рабочих органов ГУАМ, а также при организационно-технической поддержке Секретариата следующие приоритетные направления деятельности в сфере отраслевого сотрудничества:

2.1. Экономика и торговля

- содействие принятию Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего Органа, координирующего действия сторон Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ (предусмотрено статьей 2 Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ (вступило в силу 10 декабря 2003 года);
- содействие принятию Правил определения страны происхождения товаров соответствии с поручением Совета Глав Государств, Киев, 22 мая 2006 года (Протокол о временных Правилах определения страны происхождения товаров

государств-участников ГУАМ для последующей реализации Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ);

- проведение заседания Делового Совета ГУАМ с участием представителей инвестиционных агентств, деловых кругов, банков, а также инвесторов из третьих стран, в Секретариате ГУАМ;
- привлечение представителей деловых кругов для участия в разработке и осуществлении проектов ГУАМ.

2.2. Транспорт

- содействие проведению очередного заседания Рабочей группы по транспорту с целью выработки новых проектов на основании Концепции развития транспортного коридора ГУАМ;
- содействие скорейшему присоединению Азербайджанской Республики к «Соглашению о развитии перевозок грузов в направлении Балтийское море – Чёрное море»;
- содействие выработке новых проектов в области транспорта при участии представителей деловых кругов;
- содействие организации конференций, семинаров, других мероприятий с целью выработки совместных подходов и общей стратегии ГУАМ в транспортной сфере, в том числе с целью усиления конкурентоспособности транзитного потенциала пространства ГУАМ;
- содействие проведению совместных заседаний Рабочих групп ГУАМ с целью увеличения эффективности транспортного маршрута, который проходит по территориям государств-членов ГУАМ.

2.3. Энергетика

- активизация консультаций по широкому спектру проблем энергетического сотрудничества и энергетической безопасности в рамках Рабочей группы по энергетике;
- содействие разработке проектов, направленных на усиление энергетической безопасности стран ГУАМ и использование альтернативных источников энергии;
- опубликование материалов второго семинара «Promoting Green Economy in GUAM countries: Promotion of renewable energy sources» для привлечения инвестиций в области альтернативных источников энергии;
- содействие дальнейшему развитию сотрудничества в рамках ГУАМ-Япония в области энергетики.

2.4. Информационные технологии

- содействие проведению очередного заседания Рабочей группы по информационным технологиям с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие проведению систематического обмена информацией по усовершенствованию законодательства, статистическими данными, макропоказателями и реализуемыми проектами в данной области;
- содействие разработке проекта Стратегии формирования единого информационного пространства государств-членов ГУАМ;

- содействие к участию в планируемых выставках, конференциях в области информационно-коммуникационных технологий в 2015 году.

2.5. Наука и образование

- содействие проведению заседания Рабочей группы по науке и образованию с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие организации телевизионных и радиопередач, посвященных истории и культуре государств-членов ГУАМ;
- организация выпуска сборника народных сказок ГУАМ;
- проведение вечера музыкальной культуры ГУАМ;
- содействие проведению в государствах-членах ГУАМ международных фестивалей национальных меньшинств под эгидой ГУАМ;
- содействие проведению детских/юношеских спортивных соревнований государств-членов ГУАМ.

2.6. Культура и туризм

- содействие проведению заседания Рабочей группы по культуре и туризму с целью активизации сотрудничества в этой области;
- содействие принятию Плана работы Рабочей группы по культуре и туризму на 2015-2016 годы;
- содействие взаимному участию в туристических выставках государств-членов ГУАМ;
- содействие организации фотовыставки государств-членов ГУАМ «Десять причин, чтобы посетить страну».

2.7. Содействие торговле и транспортировке

- продолжать работу по унификации, упрощению и синхронизации таможенных и пограничных процедур;
- систематизировать информацию о проблемах, препятствующих бесперебойному функционированию зоны свободной торговли ГУАМ, и содействовать разработке механизмов по их преодолению;
- содействие принятию «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ»;
- содействие принятию «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных процедур».

2.8. Борьба с терроризмом и преступностью

- выполнение Плана мероприятий РГКБП (Рабочей группы по вопросам координации борьбы с преступностью) на 2015 год, утвержденного на 17-м заседании РГКБП (Секретариат ГУАМ, 4-5 декабря 2014 года);

- продолжение начатой работы по оптимизации рабочих органов ГУАМ в правоохранительной и антитеррористической сферах, в том числе работы с представителями подразделений компетентных органов по борьбе с организованной преступностью по налаживанию деятельности вновь созданной Рабочей группы по кибербезопасности, организации рабочей встречи в сфере противодействия угрозам ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма;
- содействие разработке и реализации совместных предложений, проектов, программ, в том числе, завершение проектов по криптографической защите информации и расширению инфраструктуры Виртуального центра ГУАМ, в частности, с учетом рекомендаций оценочной миссии группы международных экспертов Dexis Consulting Group. Изучение возможности продолжить практику совместного осуществления с ЕС, ОБСЕ, УНП ООН (UNODC) и другими международными организациями проектной деятельности в сфере борьбы с отмыванием денег, в т.ч. посредством виртуальных валют, трансграничными экологическими преступлениями, с незаконным оборотом наркотиков, в области правовой статистики, а также в рамках проекта УНП ООН (UNODC) по тематике исследования международных маршрутов поставок опиатов афганского происхождения;
- содействие решению вопросов по созданию автоматизированного банка данных компетентных органов ГУАМ о лицах, находящихся в розыске, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, а также лицах, привлеченных к уголовной ответственности, за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;
- содействие развитию аналитической составляющей в сотрудничестве между компетентными органами государств-членов ГУАМ, включая криминальный анализ и анализ рисков, подготовку совместных выводов экспертов по ситуации и тенденциям в сфере борьбы с наркотиками и торговлей людьми;
- содействие углублению сотрудничества ГУАМ с другими международными партнерами и организациями, в частности, с ЕС, ОБСЕ, Советом Европы, УНП ООН (UNODC), Юго-восточным европейским правоохранительным центром SELEC.

2.9. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

- выполнение Плана работы Рабочей группы по чрезвычайным ситуациям (РГЧС) на 2015 год;
- содействие составлению в рамках ГУАМ перечня аварийно-спасательных формирований, технических средств и оборудования, которые могут быть предложены для оказания помощи запрашиваемой стороне в случае возникновения соответствующих чрезвычайных ситуаций;
- содействие изучению возможностей развития сотрудничества с другими международными партнерами, в частности, в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации на объектах LNG-терминалов, совершенствования национальной системы оповещения, подготовки аварийно-спасательных подразделений и служб к действиям в местах массового скопления людей;
- содействие развитию регионального взаимодействия ведомств по чрезвычайным ситуациям по вопросам реагирования на угрозы ядерного, радиационного, химического и биологического терроризма.

2.10. Консульское сотрудничество

Председательствующая Сторона будет содействовать выполнению Конвенции государств-участников ГУУАМ о взаимном предоставлении помощи по консульским вопросам от 7 июня 2001 года, как в части развития всестороннего сотрудничества между консульскими службами, так и предоставления взаимной помощи в третьих государствах по защите прав и интересов граждан государств-членов ГУАМ. С целью дальнейшего совершенствования Конвенции и механизмов ее имплементации Председательство намеревается провести соответствующие консультации.

III. СОДЕЙСТВИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ, СОТРУДНИЧЕСТВУ ДЕЛОВЫХ КРУГОВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

3.1. Парламентская ассамблея ГУАМ

Председательствующая Сторона, при организационно-технической поддержке Секретариата, намеревается:

- содействовать развитию дальнейшего сотрудничества в законодательной сфере в рамках Организации, взаимодействию между парламентами государств-членов ГУАМ как внутри ГУАМ, так и в рамках других международных парламентских организаций, разработке модельных законодательных актов, прохождению ратификационных процедур документов ГУАМ, генерированию проектных идей,. Содействовать развитию сотрудничества ПА ГУАМ с Парламентскими Ассамблеями других международных организаций, в частности, с Балтийской Парламентской Ассамблеей, ПА ОБСЕ, ПА Совета Европы, ПА ЕВРОНЕСТ, ПА Туркоязычных стран (ТУРКПА) и т.д.;
- содействовать активной работе Бюро и профильных Комитетов ПА ГУАМ, в том числе проведению заседаний в странах-координаторах;
- развивать практику участия группы наблюдателей ГУАМ на парламентских и президентских выборах в государствах-членах;
- развивать традицию проведения заседаний профильных комитетов по региональной безопасности, политико-правовым, торгово-экономическим вопросам, а также по культуре и образованию как в рамках ПА ГУАМ, так и Секретариате ГУАМ/ государствах-членах – председателях соответствующих профильных комитетов;
- содействовать проведению заседания Бюро ПА в 2015 году, заседаниям профильных Комитетов ПА ГУАМ и очередного заседания Парламентской ассамблеи ГУАМ в 2015 году.

3.2. Деловой совет ГУАМ, Координационный совет банковских ассоциаций стран-членов ГУАМ

- оказать содействие по проведению инвестиционного форума и заседания Делового Совета ГУАМ с участием представителей инвестиционных агентств, деловых кругов, банков, а также инвесторов из третьих стран, в Секретариате ГУАМ.

3.3. Общественные организации

Председательствующая Сторона будет оказывать содействие Международному союзу объединений граждан «Молодежный форум ГУАМ» и сотрудничать с Международным

молодежным объединением “Great Silk Way” в реализации совместных инициатив и проектов.

IV. РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Развитие сотрудничества ГУАМ с другими государствами и международными организациями имеет важное значение для укрепления значимости и авторитета ГУАМ, предоставляет возможность для мобилизации дополнительных ресурсов, как организационных, так и финансовых, для имплементации проектов и программ четырехстороннего сотрудничества.

4.1. Страны – партнёры.

Председательство будет способствовать развитию сотрудничества ГУАМ со странами-партнерами. Будут организовываться и проводиться, на уровне Совета ГУАМ, очередные встречи с традиционными партнерами ГУАМ-США, ГУАМ-Япония. Будут предприняты усилия для организации встреч ГУАМ – страны Вышеградской группы, а также ГУАМ – страны Балтии и Скандинавии с целью развития с ними политического диалога по широкому спектру вопросов международного сотрудничества, в том числе, проблематике мирного урегулирования конфликтов в регионе ГУАМ, а также разработке проектов отраслевого сотрудничества в формате «ГУАМ+» в частности, в таких сферах, как транспорт, энергетика, туризм, образование, борьба с преступностью, медицина, управление водными ресурсами.

4.2. Сотрудничество с международными организациями

Председательство будет продолжать развивать сотрудничество ГУАМ, прежде всего, с теми международными организациями, которые предоставили ГУАМ статус наблюдателя или с которыми ГУАМ заключил соответствующие договоры и установил партнерские отношения, в частности, ООН, ОБСЕ, Советом Европы, ЕС, Вышеградской группой, УНП ООН (UNODC), МСАТ, УНТЦ, Тихоокеанским Альянсом, ЕЭК ООН, ЮНКТАД, а также будет стремиться, по возможности, расширять такие отношения и сотрудничество с другими международными, региональными и неправительственными организациями, заинтересованными в партнерских отношениях и сотрудничестве с ГУАМ.

В отношениях с отдельными международными организациями особое внимание будет уделяться:

- отстаиванию принципов международного права, целей и принципов Устава ООН, в частности, в связи с агрессией РФ против Украины и временной оккупацией Автономной Республики Крым, Украина;
- дальнейшему выполнению Меморандума о взаимопонимании между ГУАМ и МСАТ от 1 июля 2008 года по совместной реализации Центрального маршрута Новой евразийской автотранспортной инициативы (NELTI), призванной обеспечить регулярное автомобильное сообщение между Азией и Европой через территорию государств-членов ГУАМ, и, в частности, разработке и осуществлению совместных проектов ГУАМ и МСАТ по реализации инициативы «Модельное шоссе»;
- развитию сотрудничества с Европейской экономической комиссией ООН и ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию) по вопросам, связанным с анализом рисков при таможенном оформлении транзитных грузов;

- дальнейшему сотрудничеству ГУАМ с УНТЦ.

В сфере борьбы с преступностью и терроризмом:

- сотрудничеству с Исполнительным комитетом Антитеррористического комитета ООН;
- сотрудничеству с UNODC (в сфере борьбы с отмыванием денег);
- сотрудничеству с ОБСЕ, включая возможности расширения проектов ОБСЕ в сфере пограничного радиационного и экологического контроля, осуществление взаимодействия по вопросам кибербезопасности;
- сотрудничеству с Европейским Союзом (в рамках проекта ЕС «Маршрут героина II – Проект информационных сетей»);
- сотрудничеству в рамках структур Совета Европы, в частности, Комитета экспертов по противодействию терроризму (CODEXTER), и деятельности СЕ по борьбе с киберпреступностью;
- развитию отношений ГУАМ с Юго-восточным европейским правоохранительным центром (SELEC) в целях укрепления регионального и трансрегионального сотрудничества по борьбе с преступностью, в частности, отмыванием денег и коррупцией, в сфере создания общего банка данных;
- содействию установлению и практическому налаживанию контактов с компетентными органами Киргизской Республики, Республик Казахстан и Таджикистан по вопросам борьбы с торговлей людьми и нелегальной миграцией.

V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУАМ

5.1. Совершенствование договорно-правовой базы

Председательство полагает целесообразным пересмотреть в отраслевых рабочих группах и других рабочих органах на предмет выявления пробелов и урегулирования соответствующих вопросов международного сотрудничества имеющуюся договорно-правовую базу отраслевого сотрудничества в ГУАМ в плане систематизации и последующего анализа двухсторонних договоров, заключенных между государствами-членами ГУАМ, а также договоров, заключенных отдельными государствами-членами ГУАМ с третьими государствами.

Проведение такой работы и в других рабочих органах могло бы быть дополнено разработкой перспективных планов развития договорно-правовой базы ГУАМ, что обуславливается также – особенно в сфере экономического сотрудничества – перспективой разработки международно-правовой базы, необходимой для создания в будущем общего рынка ГУАМ.

Также Председательство будет способствовать скорейшему принятию Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего Органа, координирующего действия сторон Соглашения о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ, Правил определения страны происхождения товаров и «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через государственные границы государств-членов ГУАМ».

С целью дальнейшей активизации сотрудничества в рамках ГУАМ, а также развития взаимодействия с другими международными и региональными организациями, будет продолжена работа по разработке документов в формате «ГУАМ+», а также согласованию

вопросов представительства ГУАМ в международных мероприятиях и разработки соответствующего порядка.

5.2. Информационное обеспечение деятельности ГУАМ

Председательство будет регулярно освещать выполнение Программы Председательства посредством брифингов Министерства иностранных дел, содействовать, при организационно-технической поддержке Секретариата, обмену информацией между государствами-членами ГУАМ, а также размещению на веб-сайтах Организации и государств-членов базовой и оперативной информации о деятельности ГУАМ.

Председательство продолжит работу, совместно с Секретариатом, по формированию архива и систематизации документов ГУАМ.

5.3. Обеспечение работы Секретариата ГУАМ в г.Киеве

Председательство уделит приоритетное внимание заключению Договора между Украиной и ГУАМ о местонахождении Секретариата ГУАМ в Киеве.

С целью повышения институциональных возможностей Секретариата Председательство предлагает выработать, параллельно с подготовкой бюджета ГУАМ на 2016 год, пакетное решение, предполагающее упорядочивание к ротации персонала, включая должность Генерального секретаря, и обеспечение представленности всех стран-членов Организации с перераспределением обязанностей с учётом новых направлений сотрудничества.